

# 發動公民聲援，美國公共廣電補助經費過關

公視策略研發部 曹琬凌 2005/9

攸關美國公視兒童節目製播經費的「準備學習」(Ready to Learn)計畫，歷經預算被眾議院刪除的風波，終於在8月下旬確認2千3百萬美元(約台幣7億3千6百萬元)經費過關。

這項計畫由美國教育部編列預算，補助美國公共廣播局CPB(Corporation for Public Broadcasting)以及公共電視網PBS，支持製播如「芝麻街」Sesame Street、「我們一家都是獅」Between the Lions等兒童節目，不僅提供學齡前兒童學習資源，也透過全美公共電視體系148個地方電視台，為社區父母與教師舉辦各種工作坊，共同協助學齡前兒童順利就學。

美國教育部自1995年資助這項計畫以來，PBS電視網與其地方台已經協助近8百萬兒童順利就學。

但這項立意良好的計畫，明年經費卻差點被眾議院全數刪除。經過全美各地公共電視台與公共廣播電台NPR大規模發動公民聲援，終於在參議院審查時翻案成功，挽回總計一億美元的聯邦政府經費。

## 財政赤字嚴重，美眾議院大砍CPB經費

軍費支出持續增加，美國政府財政赤字惡化，使得下年度美國公共廣播局CPB的補助經費險遭排擠。6月中在眾議院審查階段，竟然從4億美元，大幅刪減25%到僅剩3億美元。其中包括2千3百萬美元的Ready to Learn計畫、5千萬美元衛星傳輸設備汰換、以及3千9百萬美元補助地方台數位轉換經費。

自從1967年CPB<sup>1</sup>成立以來，從來沒有遭到如此大幅度預算刪減。美國公共廣電組織APTS總裁John Lawson因此強烈指責，眾議院這個舉動對公共廣電而言，就算不是謀殺，也是蓄意傷害，將剝奪上千萬兒童收看「沒有廣告」兒童節

---

<sup>1</sup> CPB依據1967年美國公共廣播法而成立，為一個非營利、非官方之法人組織，總部設於華盛頓。在全美公共廣電體系中，扮演接受聯邦政府預算，統籌補助全美公共廣播電台製作節目之所需。

目的權益。

眾議院預算委員會共和黨籍主席 Ralph Regula 面對媒體時表示，當政府缺錢的時候，必須考量這筆錢究竟是「必要做」(must-do)、「需要做」(need-to-do)、或者只是「做了很好」(nice-to-do)，而公共廣電被認為介於「需要做」(need-to-do)、與「做了很好」(nice-to-do) 之間。

## 全美公廣串連，發動公民搶救預算

一億美元經費被刪，衝擊到包括 PBS 受歡迎兒童節目 Sesame Street、Dragontales Clifford Arthur 等等兒童節目製播，以及許多地方台數位轉換的未來發展。此舉激起全美公共廣電全國串連，發動公民搶救公廣預算。

超過 100 個地方公共電視台，以及 780 個 NPR 公共廣播地方電台都參與這項行動。利用節目宣導廣告、網站，呼籲所有民眾一人一信，寫信給國會抗議預算刪減，甚至在新聞時事節目時段，大篇幅討論這個議題。

NPR 也透過網站詳細向民眾說明事件的來龍去脈，以及經費被刪之後將導致地方公共電台的經營困境。同時，也舉出 2003 年 CPB 所做的民調結果，顯示 80% 的成年人喜愛 PBS 與 NPR，僅有 10% 的受訪者認為目前政府補助經費太多，反而有 48% 的民眾認為補助款太少了。希望藉由具體的民調支持數據，來搶救被刪減的經費。

由 500 個非營利組織組成的民間團體 MoveOn.org，也在網路上發動連署支持恢復公共廣電補助經費 (<http://www.civic.moveon.org/publicbroadcasting/>)，幾週內連署人數就超過 1 百萬人的目標，連一群看芝麻街長大的 Hip up 愛好者團體，也發動網路連署聲援。

不過，這次全美公共廣電大串連的行動，遭到部份媒體批評，認為在新聞時段大幅鼓吹此議題，有違背新聞客觀、無所偏私的原則。無論如何，卻總算成功地使刪減預算案，在參議院獲得翻案，保住了一億美元經費。

但這項經驗也顯示，美國公共廣電體系來自公部門經費的撥款方式，極易受到政治勢力所左右。

公共廣播局 CPB 掌握美國公共電視 PBS 與公共廣播電台 NPR 政府補助款

撥付權利，自然有相當的影響力。但是其現任董事長 Kenneth Y. Tomlinson 保守黨立場鮮明，之前不僅公開批評 PBS 與 NPR 的新聞與節目存有自由派偏見，並且特別針對部份新聞節目加以調查檢討，引起輿論質疑「政治干預」。這次保守黨掌握優勢的眾議院又大刪預算，更凸顯美國公共廣電經費受制於國會的不穩地性。

參考資料：

1. Joel Meyer (2005) , Ready to Learn Grants Announced, Aug. 17, Broadcasting & Cable.
2. Stephen Labaton (2005) , Public Broadcasting Gets a Budgetary Lift, July 12, The New York Times.
3. Lorne Manly (2005) , Public Broadcasters' Tightrope Over Funds, June 23, The New York Times.
4. Paul Farhi (2005) , Public Targeted By House, June 10, Washington Post.
5. Public Broadcasting under siege you can help : available on <http://www.wusf.usf.edu/CPB/index.cfm>